

PREDLOG
EVA 2014-3340-0023

Na podlagi četrtega odstavka 34. člena Zakona o avdiovizualnih medijskih storitvah (Uradni list RS, št. 87/11) izdaja Vlada Republike Slovenije

U R E D B O
o načinu in merilih za oblikovanje seznama najpomembnejših dogodkov

1. člen

Ta uredba določa način in merila za oblikovanje seznama najpomembnejših dogodkov ter postopek obveznih posvetovanj med zainteresiranimi stranmi.

2. člen

(1) Najpomembnejši dogodki po tej uredbi so dogodki, ki so pomembni za javnost v Republiki Sloveniji ali drugi državi, članici Evropske unije ali podpisnici mednarodne pogodbe, ki zavezuje Republiko Slovenijo. Izdajatelj televizijskega programa pod jurisdikcijo Republike Slovenije ne sme na podlagi pridobljenih izključnih pravic prenašati takšnega dogodka na način, zaradi katerega bi bilo pomembnemu delu gledalcev na tem območju onemogočeno spremljanje tega dogodka na neplačljivem televizijskem programu.

(2) Mednarodna pogodba iz prejšnjega odstavka je Evropska konvencija o čezmejni televiziji s Protokolom, ki spreminja Evropsko konvencijo o čezmejni televiziji, ratificirana s posebnim zakonom (Uradni list RS, Mednarodne pogodbe, št. 18/99).

(3) Za prenos iz prvega odstavka tega člena šteje neposreden prenos dogodka ali kasnejši prenos, v celoti ali delno, kadar je to potrebno iz objektivnih razlogov ali v interesu javnosti.

3. člen

(1) Najpomembnejše dogodke po tej uredbi lahko prenaša izdajatelj televizijskega programa, ki je pod jurisdikcijo Republike Slovenije, in katerega televizijski program lahko istočasno spremlja najmanj 75 odstotkov prebivalstva Republike Slovenije, če za spremljanje njegovega programa ni potrebno dodatno plačilo (plačljiva TV).

(2) Plačilo prispevka za programe RTV Slovenija in plačilo storitev vzdrževanja kablenskimi in IP TV operaterjem ne šteje za dodatno plačilo iz prejšnjega odstavka.

(3) Najpomembnejši dogodki po tej uredbi ne smejo biti predvajani v kodirani ali na drug način tehnološko obdelani obliki, ki bi onemogočala prost dostop gledalcem.

4. člen

(1) Najpomembnejši dogodki po tej uredbi morajo biti praviloma prenašani »v živo«, razen v primerih, ko to iz objektivnih razlogov ni mogoče ali ni smiselno.

(2) Objektivni razlogi iz prejšnjega odstavka so: časovna razlika, tehnične težave in drugi izredni dogodki, na katere izdajatelj televizijskega programa ni mogel vplivati.

5. člen

Izdajatelji televizijskih programov pod jurisdikcijo Republike Slovenije, ki ne izpolnjujejo kriterijev iz te uredbe, lahko pridobijo pravico do prenosa najpomembnejših dogodkov, če se noben od izdajateljev

televizijskih programov, ki so pod jurisdikcijo Republike Slovenije in kriterijem ustrezajo, ne odloči za to in če o svoji nameri predhodno obvestijo Svet za radiodifuzijo.

6. člen

Vlada Republike Slovenije na predlog Sveta za radiodifuzijo sprejme seznam najpomembnejših dogodkov iz prvega odstavka 2. člena te uredbe (v nadaljnjem besedilu: seznam), na katerem so poimensko navedeni tudi izdajatelji televizijskih programov, ki izpolnjujejo kriterije iz te uredbe.

7. člen

V postopku oblikovanja seznama Svet za radiodifuzijo obvezno povabi k sodelovanju:

- izdajatelje televizijskih programov, ki izpolnjujejo kriterije iz te uredbe;
- predstavnika Republike Slovenije v stalnem odboru Evropske konvencije o čezmejni televiziji;
- predstavnika Olimpijskega komiteja Slovenije;
- predstavnika ministrstva, pristojnega za šport;
- predstavnika ministrstva, pristojnega za medije;
- predstavnika Agencije za komunikacijska omrežja Republike Slovenije;
- predstavnika Medijske zbornice.

8. člen

(1) Postopek oblikovanja seznama poteka na način posvetovanj, ki jih organizira in vodi Svet za radiodifuzijo. Najmanj 30 dni pred začetkom posvetovanj Svet za radiodifuzijo pripravi delovni osnutek seznama in ga pošlje subjektom iz prejšnjega člena. Ti se lahko pisno opredelijo do delovnega osnutka seznama v 15 dneh po prejemu gradiva.

(2) Zbrane pripombe k osnutku seznama s svojimi komentarji pošlje Svet za radiodifuzijo vsem subjektom iz prejšnjega člena osem dni pred prvim posvetovanjem.

9. člen

(1) Na prvem posvetovanju se lahko vse zainteresirane strani opredelijo do pripomb drugih zainteresiranih strani oziroma predstavijo svoje pripombe k delovnemu osnutku seznama.

(2) Če se zainteresirane strani strinjajo z delovnim osnutkom seznama, ga Svet za radiodifuzijo v osmih dneh po opravljenem prvem posvetovanju pošlje v sprejem Vladi Republike Slovenije, predlogu za sprejem seznama pa priloži poročilo o pripombah, zbranih ob objavi delovnega osnutka seznama na svojih spletnih straneh.

(3) Če so zainteresirane strani podale k delovnemu osnutku pripombe v skladu s prejšnjim členom, pripravi Svet za radiodifuzijo nov osnutek seznama in ga v osmih dneh po opravljenem prvem posvetovanju pošlje vsem subjektom iz 7. člena te uredbe, hkrati pa ta osnutek objavi na svojih spletnih straneh.

10. člen

(1) V primeru iz tretjega odstavka prejšnjega člena Svet za radiodifuzijo skliče drugo posvetovanje v 15 dneh po prvem posvetovanju.

(2) Na drugem posvetovanju lahko zainteresirane strani podajo pripombe k novemu osnutku seznama in predlagajo posamezne popravke.

(3) Na podlagi sklepov drugega posvetovanja Svet za radiodifuzijo pripravi končni predlog seznama, h kateremu lahko zainteresirane strani podajo ločeno pisno mnenje, ter ga pošljejo Svetu za radiodifuzijo najpozneje v osmih dneh po končanem drugem posvetovanju.

11. člen

Po izteku roka iz tretjega odstavka prejšnjega člena Svet za radiodifuzijo nemudoma pošlje predlog seznama v sprejem Vladi Republike Slovenije, predlogu pa priloži morebitna ločena mnenja zainteresiranih strani in poročilo o pripombah k novemu osnutku seznama iz tretjega odstavka 9. člena te uredbe.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

12. člen

(1) Z dnem uveljavitve te uredbe preneha veljati Uredba o načinu in kriterijih za oblikovanje seznama najpomembnejših dogodkov (Uradni list RS, št. 105/01 in 87/11-ZAvMS).

(2) Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

Pravna podlaga za izdajo predmetne uredbe je določena v četrtem odstavku 34. člena Zakona o avdiovizualnih medijskih storitvah (Uradni list RS, št. 87/11; v nadaljnjem besedilu: ZAvMS), ki vladi nalaga sprejetje akta, s katerem določi način in merila za oblikovanje seznama najpomembnejših dogodkov ter postopek obveznih posvetovanj med zainteresiranimi stranmi. Poseben rok za izdajo uredbe z zakonom sicer ni določen, vendar pa je sprejetje nove uredbe kljub temu nujno, saj v nasprotnem primeru ni moč učinkovito izvrševati 34. člena ZAvMS, ki je v okviru ureditve pravice javnosti do spremljanja najpomembnejših dogodkov sam način oblikovanja seznama najpomembnejših dogodkov uredil drugače, kot je veljalo po dotedanji ureditvi v Zakonu o medijih (Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 69/06-ZOIPub, 36/08-ZPOmK-1, 77/10-ZSFCJA, 87/11-ZAvMS in 47/12; v nadaljnjem besedilu: ZMed). ZMed je namreč določal, da seznam najpomembnejših dogodkov sprejme vlada na predlog takratne Agencije za pošto in elektronske komunikacije (sedaj Agencija za komunikacijska omrežja in storitve). Po predlogu te uredbe, ki sledi določbi petega odstavka 34. člena ZAvMS, pa seznam najpomembnejših dogodkov sprejme vlada na predlog Sveta za radiodifuzijo, ki v ta namen izvede tudi predpisan postopek obveznih posvetovanj med zainteresiranimi stranmi. Razlog za takšno spremembo je bil pri sprejetju ZAvMS v tem, ker se je takrat ocenilo, da je glede na zakonsko določene pristojnosti in naloge obeh organov Svet za radiodifuzijo primernejša oziroma ustrenejša organizacija za oblikovanje predloga seznama najpomembnejših dogodkov in predhodno izvedbo obveznih posvetovanj s ključnimi deležniki, kot jih določa 7. člen uredbe.

Ker je bila tako z uveljavitvijo ZAvMS uvedena nova pravna podlaga za sprejetje uredbe, prav tako pa se je glede na določbe ZMed spremenil subjekt, ki izvede in vodi celoten postopek do oblikovanja predloga seznama najpomembnejših dogodkov, je potrebno sprejeti novo uredbo, ne pa morda le njene spremembe in dopolnitve.

Predlagana uredba določa pravno podlago za oblikovanje seznama najpomembnejših dogodkov in natančno določa njegov postopek. Veljavni seznam najpomembnejših dogodkov je bil sprejet že leta 2003 s Sklepom o določitvi seznama najpomembnejših dogodkov (Uradni list RS, št. 18/03 in 87/11-ZAvMS), zato se postavlja vprašanje njegove aktualnosti. Na veljavni seznam so uvrščeni dogodki, ki so za mednarodni medijski prostor tržno zanimivi z vidika pridobivanja izključnih pravic prenašanja, in sicer:

- zimske in letne olimpijske igre – vsi dogodki,
- nogomet: svetovna in evropska prvenstva – vse tekme slovenske reprezentance, oziroma 10 tekem po izboru, če Slovenija ne sodeluje, otvoritvena tekma, polfinale in finale, kvalifikacijske tekme slovenske reprezentance za vsa prvenstva,
- smučanje: svetovna prvenstva in svetovni pokali v alpskih in nordijskih disciplinah ter biatlonu,
- atletika: svetovna in evropska prvenstva,
- košarka: svetovna in evropska prvenstva – vse tekme slovenske reprezentance, polfinale in finale, kvalifikacijske tekme slovenske reprezentance za ta prvenstva,
- roket: svetovna in evropska prvenstva – vse tekme slovenske reprezentance, polfinale in finale, kvalifikacijske tekme slovenske reprezentance za ta prvenstva,
- gimnastika: svetovna in evropska prvenstva,
- plavanje: svetovna in evropska prvenstva,
- kolesarjenje: svetovna in evropska prvenstva.

Vprašanje aktualnosti se postavlja tudi v primeru določitve izdajateljev televizijskih programov, ki ustrezajo kriterijem iz te uredbe, in sicer da je izdajatelj pod jurisdikcijo Republike Slovenije ter da lahko njegov televizijski program istočasno spremlja najmanj 75 odstotkov prebivalstva Republike Slovenije, če za spremljanje njegovega programa ni potrebno dodatno plačilo (plačljiva TV). Veljavni seznam najpomembnejših dogodkov tako določa le tri izdajatelje, in sicer Radiotelevizijo Slovenija kot izdajateljico televizijskih programov SLO 1 in SLO 2, Kanal A d. o. o. kot izdajatelja televizijskega programa Kanal A in POP TV d. o. o. kot izdajatelja televizijskega programa POP TV. Po drugi strani

pa so trenutno na nacionalnem multipleksu C, ki ima 96 odstotno pokritost, dostopni tudi nekateri drugi televizijski programi.

Veljavna ureditev pravice javnosti do spremljanja najpomembnejših dogodkov, kot jo določa ZAvMS, izhaja iz evropske direktive o avdiovizualnih medijskih storitvah. Po tej direktivi je bistvenega pomena, da države članice sprejmejo ukrepe, s katerimi zaščitijo pravico do obveščenosti, in širši javnosti zagotovijo dostop do televizijskega spremljanja nacionalnih in nenacionalnih dogodkov velikega družbenega pomena, kot so denimo olimpijske igre ter svetovno in evropsko nogometno prvenstvo. Takšni dogodki morajo ustrezati določenim merilom, to pomeni, da morajo biti izjemni dogodki, ki so predmet zanimanja širše javnosti v EU ali v neki državi članici ali v pomembnem sestavnem delu neke države članice in jih vnaprej organizira prireditelj, ki je pravno upravičen prodajati pravice, ki iz takšne prireditve izhajajo.

S prejetjem predlagane uredbe bo tako omogočeno učinkovito izvrševanje določb 34. člena ZAvMS, ki skladno z zahtevami evropske direktive o avdiovizualnih medijskih storitvah zagotavlja pravico javnosti do spremljanja najpomembnejših dogodkov, oziroma bo omogočen eventualni začetek postopka oblikovanja predloga novega, aktualnejšega seznama najpomembnejših dogodkov s strani Sveta za radiodifuzijo. Predlagana uredba pa po drugi strani nima nobenih posledic za druga področja.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu:

Vsebino uredbe določa četrti odstavek 34. člena ZAvMS. Predlog uredbe tako določa način in merila za oblikovanje seznama najpomembnejših dogodkov ter postopek obveznih posvetovanj med zainteresiranimi stranmi.

K 2. členu:

Uredba definira najpomembnejše dogodke kot dogodke, ki so pomembni za javnost v Republiki Sloveniji ali drugi državi, članici Evropske unije ali podpisnici mednarodne pogodbe, ki zavezuje Republiko Slovenijo. Kot takšne dogodke bi vsekakor lahko šteli olimpijske igre, evropska in svetovna nogometna prvenstva ter druge športne dogodke velikega družbenega pomena in zanimanja javnosti. Uredba v skladu z ZAvMS zapoveduje, da posamezen izdajatelj televizijskega programa, ki je pod jurisdikcijo Republike Slovenije, ne sme na podlagi pridobljenih izključnih pravic prenašati takšnega dogodka na način, zaradi katerega bi bilo pomembnemu delu gledalcev na tem območju onemogočeno spremljanje tega dogodka na neplačljivem televizijskem programu.

K 3. členu:

Uredba nadalje zapoveduje, da lahko najpomembnejše dogodke prenaša le izdajatelj televizijskega programa, ki je pod jurisdikcijo Republike Slovenije, in katerega televizijski program lahko istočasno spremlja najmanj 75 odstotkov prebivalstva Republike Slovenije, če za spremljanje njegovega programa ni potrebno dodatno plačilo (plačljiva TV). Med takšne programe bi torej vsekakor lahko šteli tiste, ki se razširjajo prek nacionalnega multipleksa. Uredba nadalje pojasnjuje, da plačilo prispevka za programe RTV Slovenija in plačilo storitev vzdrževanja kablenskimi in IP TV operaterjem ne šteje za dodatno plačilo. To pomeni, da televizijski programi, za ogled katerih je potrebno plačevati mesečni RTV prispevek ali naročnino kablenskimi in IP TV operaterjem, po tej uredbi ne štejejo za plačljive televizijske programe. Najpomembnejši dogodki pa prav tako ne smejo biti predvajani v kodirani ali na drug način tehnološko obdelani obliki, ki bi onemogočala prost dostop gledalcem.

K 4. členu:

Uredba določa, da morajo biti najpomembnejši dogodki praviloma prenašani »v živo«, razen v primerih, ko to iz objektivnih razlogov ni mogoče ali ni smiselno. Kot objektivni razlogi pa štejejo časovna razlika, tehnične težave in drugi izredni dogodki, na katere izdajatelj televizijskega programa ni mogel vplivati.

K 5. členu:

V primeru, ko se noben od izdajateljev televizijskih programov, ki je pod jurisdikcijo Republike Slovenije in sicer izpolnjuje kriterije iz uredbe za prenašanje najpomembnejših dogodkov, ne odloči za prenos posameznega takšnega dogodka, lahko pravico do prenosa najpomembnejših dogodkov pridobijo tudi drugi izdajatelji televizijskih programov pod jurisdikcijo Republike Slovenije, ki ne izpolnjujejo kriterijev iz te uredbe (na primer, da ima njihov program možnost istočasno spremljati manj kot 75 odstotkov prebivalstva Republike Slovenije), vendar morajo o takšni nameri predhodno obvestiti Svet za radiodifuzijo.

K 6. členu:

Kateri so konkretni najpomembnejši dogodki, kot jih definira 2. člen te uredbe, se določi v posebnem seznamu najpomembnejših dogodkov, ki ga sprejme Vlada Republike Slovenije na predlog Sveta za radiodifuzijo. Pri tej določbi gre za bistveno spremembo glede na trenutno veljavno uredbo, kjer takšen predlog oblikuje Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS. Razlog za takšno spremembo je bil pri sprejetju ZAvMS v tem, ker se je takrat ocenilo, da je glede na zakonsko določene pristojnosti in naloge obeh organov Svet za radiodifuzijo primernejša oziroma ustrežnejša organizacija za oblikovanje predloga seznama najpomembnejših dogodkov in predhodno izvedbo obveznih posvetovanj s ključnimi deležniki, kot jih določa 7. člen uredbe. Na tem seznamu pa morajo biti tudi poimensko navedeni izdajatelji televizijskih programov, ki izpolnjujejo kriterije iz te uredbe, to je, da je izdajatelj pod jurisdikcijo Republike Slovenije, da lahko njegov televizijski program istočasno spremlja najmanj 75 odstotkov prebivalstva Republike Slovenije in da za spremljanje njegovega programa ni potrebno dodatno plačilo (plačljiva TV).

K 7. členu:

Uredba pri oblikovanju seznama najpomembnejših dogodkov zahteva sodelovanje ključnih deležnikov. Tako mora Svet za radiodifuzijo v postopku oblikovanja seznama najpomembnejših dogodkov k sodelovanju obvezno povabiti naslednje subjekte:

- izdajatelje televizijskih programov, ki izpolnjujejo kriterije iz te uredbe;
- predstavnika Republike Slovenije v stalnem odboru Evropske konvencije o čezmejni televiziji;
- predstavnika Olimpijskega komiteja Slovenije;
- predstavnika ministrstva, pristojnega za šport;
- predstavnika ministrstva, pristojnega za medije;
- predstavnika Agencije za komunikacijska omrežja Republike Slovenije;
- predstavnika Medijske zbornice.

K 8. členu:

Postopek oblikovanja seznama poteka na način posvetovanj, ki jih organizira in vodi Svet za radiodifuzijo. Svet za radiodifuzijo še pred začetkom posvetovanj (uredba določa rok najmanj 30 dni pred začetkom posvetovanj) pripravi delovni osnutek seznama in ga pošlje v pregled subjektom, ki jih določa uredba v 7. členu, da se do njega pisno opredelijo (uredba določa rok za opredelitev do seznama oziroma podajo eventualnih pripomb, in sicer najpozneje v 15 dneh po prejemu gradiva). Svet za radiodifuzijo nato vse zbrane pripombe k osnutku seznama, skupaj s svojimi komentarji, v roku osem dni pred prvim posvetovanjem pošlje vsem subjektom iz 7. člena uredbe.

K 9. členu:

Na prvem posvetovanju se lahko vse zainteresirane strani (to so subjekti, ki jih določa uredba v 7. členu) opredelijo do pripomb drugih zainteresiranih strani oziroma predstavijo svoje pripombe k delovnemu osnutku seznama. Če pripomb ni in se torej vse zainteresirane strani strinjajo z delovnim osnutkom seznama, ga Svet za radiodifuzijo v osmih dneh po opravljenem prvem posvetovanju pošlje v sprejem Vladi Republike Slovenije, predlogu za sprejem seznama pa priloži tudi poročilo o pripombah, zbranih ob objavi delovnega osnutka seznama na svojih spletnih straneh. V primeru, če zainteresirane strani podajo pripombe k delovnemu osnutku, pa mora Svet za radiodifuzijo pripraviti nov osnutek seznama in ga v osmih dneh po opravljenem prvem posvetovanju poslati vsem subjektom, ki jih določa 7. člen uredbe, hkrati pa ta osnutek objaviti na svojih spletnih straneh.

K 10. členu:

V primeru, ko je torej Svet za radiodifuzijo na podlagi podanih pripomb zainteresiranih strani pripravil nov oziroma drugi osnutek seznama najpomembnejših dogodkov, mora v 15 dneh po izvedenem prvem posvetovanju sklicati drugo posvetovanje. Na drugem posvetovanju lahko zainteresirane strani podajo pripombe k novemu osnutku seznama in predlagajo posamezne popravke. Na podlagi sklepov drugega posvetovanja Svet za radiodifuzijo pripravi končni predlog seznama, h kateremu lahko zainteresirane strani podajo ločeno pisno mnenje, ter ga pošljejo Svetu za radiodifuzijo najpozneje v osmih dneh po končanem drugem posvetovanju.

K 11. členu:

Po izteku roka za podajo ločenih pisnih mnenj h končnemu predlogu seznama najpomembnejših dogodkov Svet za radiodifuzijo nemudoma pošlje predlog seznama v sprejem Vladi Republike Slovenije, predlogu pa priloži morebitna ločena mnenja zainteresiranih strani in poročilo o pripombah k novemu, to je drugemu osnutku seznama najpomembnejših dogodkov.

K 12. členu:

Vakacijski rok za predmetno uredbo znaša petnajst dni od dneva objave v Uradnem listu RS. Z dnem uveljavitve te uredbe pa tudi preneha veljati sedaj veljavna Uredba o načinu in kriterijih za oblikovanje seznama najpomembnejših dogodkov (Uradni list RS, št. 105/01 in 87/11-ZAvMS).